

MENSAGEM Nº 17

DE 29 DE AGOSTO DE 2025.

**Ao**  
**Excelentíssimo Senhor**  
**Vereador CARLO CAIADO**  
**Presidente da Câmara Municipal do Rio de Janeiro**

Excelentíssimo Senhor Vereador Presidente  
Excelentíssimas Senhoras Vereadoras e Excelentíssimos Senhores Vereadores da  
Câmara Municipal do Rio de Janeiro,

Cumprimentando-os cordialmente, dirijo-me as Senhoras Vereadoras e aos Senhores Vereadores, membros dessa nobre Casa Legislativa, para apresentar o Projeto de Lei que institui o Plano Plurianual do Município do Rio de Janeiro para o quadriênio 2026 a 2029 – PPA 2026-2029.

Com fundamento no Art. 254 § 5º da Lei Orgânica do Município do Rio de Janeiro (LOMRJ) e no Art. 165, § 1º da Constituição da República, o PPA tem o objetivo de estabelecer diretrizes, objetivos e metas para a administração pública, funcionando como o principal instrumento de planejamento de médio prazo e como arcabouço de alocação orçamentária das despesas públicas municipais.

Diante desse mandamento constitucional, o incluso Projeto de Lei do PPA 2026-2029, representa um avanço no processo de planejamento municipal, pois reflete não só os aprendizados adquiridos nos períodos anteriores, como também a busca pelo aperfeiçoamento técnico e metodológico e o aprofundamento da integração com o Plano Estratégico (PE) 2025-2028, com o Plano de Desenvolvimento Sustentável e Ação Climática da Cidade do Rio de Janeiro (PDS) e demais planos municipais, estaduais e nacionais de longo prazo. Essas diretrizes visam tornar esse Plano um documento efetivamente técnico que reflita as prioridades do governo e, simultaneamente, oriente a execução do orçamento municipal, contribuindo para a transformação social que se espera a partir da realização de seus Programas, Ações e Produtos.

Os cenários social, econômico e ambiental sobre os quais este Plano foi desenvolvido incluem enormes desafios, que persistem apesar dos grandes avanços conquistados no ciclo anterior, com trabalho, dedicação e seriedade. As desigualdades socioeconômicas, o impacto das mudanças climáticas e os desdobramentos da transição demográfica são elementos centrais dessa conjuntura em nossa cidade, que pode ser sintetizada em indicadores como:



- **Homicídios:** Os jovens negros são os mais vitimados por homicídios, sendo seis vezes maior nesse grupo que em toda a população carioca no período entre 2000 a 2022.
- **Feminicídios:** A partir de 2020, se aceleraram tanto as tentativas quanto as taxas efetivas de feminicídio. Em 2022 esse número foi 85% superior ao de 2019 (ano anterior ao início da pandemia).
- **Crimes de oportunidade:** Os roubos a transeuntes tiveram redução de 23,2% em 2023, comparados com 2022. Enquanto isso, os registros até outubro de 2024 dos roubos de celulares apontam para crescimento de 13%, comparados com o mesmo período de 2023.
- **Violência no trânsito:** Pedestres são as principais vítimas da violência no trânsito, representando mais de 60% das vítimas fatais, entre os anos de 2017 e 2022.
- **Alfabetização na rede pública municipal:** Há uma evolução no percentual de alfabetização desde 2021. Em 2023, 87% dos alunos que chegavam ao final do 1º ano estavam alfabetizados; em 2021 essa porcentagem era de apenas 62%.
- **Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (IDEB):** O Município atingiu o maior valor histórico para o IDEB nos anos iniciais do ensino fundamental, com nota de 6,0 em 2023. Para os anos finais, em ascensão, chegou a 5,2.
- **Pessoas abaixo da Linha da Pobreza:** A porção da população abaixo da linha da pobreza na cidade foi de 1,16 milhão de pessoas em 2022.
- **Expectativa de vida:** Apresenta valores significativamente diferentes, segundo os recortes de raça e sexo. O homem branco vive, em média, 9 anos a mais que o homem preto. Já a mulher branca vive, em média, 8 anos a mais que a mulher preta.
- **Total de passageiros no Bus Rapid Transit (BRT):** A partir de 2021, notou-se rápida recuperação da demanda do BRT, associada ao início da intervenção da Prefeitura no sistema. Entre 2020 e 2023, o número total de passageiros subiu 51%.
- **Taxa de mortalidade infantil:** Embora a cidade venha apresentando queda em números absolutos, observa-se uma tendência à estabilidade na taxa de mortalidade infantil. Entre 2019 e 2023, a taxa permaneceu sempre próxima a 12 óbitos por 1.000 nascidos vivos. Em 2023, chegou a 12,2 mortes por 1.000 nascidos vivos. Frisa-se que essa taxa está abaixo da apresentada pelo Brasil



e Estado do Rio de Janeiro, de 13,3 e 13,2 por mil nascidos vivos, respectivamente.

- **Taxa de mortalidade materna:** apresentou redução, quando comparados ao período pré-pandemia. A razão de mortalidade materna passa de 81 mortes por 100.000 nascidos vivos em 2019, para 156 em 2021 e se reduz para 70 mortes por 100.000 nascidos vivos.
- **Déficit habitacional:** A estimativa do déficit habitacional na cidade foi de 201.176 unidades habitacionais em 2022. Enfatiza-se que foram entregues, no período de 2009 a 2023, 31.215 unidades habitacionais de interesse social para a população de baixa renda.
- **Áreas verdes protegidas:** A partir do ano de 2021 ampliou-se a criação de áreas protegidas municipais, com a criação das APAs do Sertão Carioca, das Serras de Inhoaíba, Cantagalo e Santa Eugênia, a ARIE Floresta da Posse e os Refúgios de Vida Silvestre da Floresta do Camboatá e dos Campos de Sernambetiba, somando mais de 6 mil hectares.
- **Nível de calor e de pluviosidade:** Até 2022, a cidade só havia alcançado o nível de calor 2, em uma escala de 0 a 4. Em 2023, contudo, foi o ano em que pela primeira vez atingimos os Níveis de Calor 3 (uma vez) e 4 (duas vezes). Em relação à pluviosidade, desde 2018 vem sendo percebido um aumento relevante da ocorrência de eventos pluviométricos significativos nos períodos mais propensos a chuvas intensas.
- **Taxa de desemprego:** Aumentou progressivamente entre os anos de 2016 e 2017, até alcançar o valor em torno de 13%. No 3º trimestre de 2020, ocorreu o pico do desemprego do período entre 2016 e 2023, com valor próximo de 17%. No 2º trimestre de 2024, o valor se reduziu a 8,5%, menor valor desde 2016.
- **Crescimento do PIB:** Entre 2015 e 2021, as taxas anuais médias de crescimento do PIB foram negativas, fruto das crises econômicas que se estabeleceram no período.

Fonte: Marco Referencial do Planejamento - Resumo Executivo 2024.  
Disponível em <https://painel.rio/marco-referencial/>

Envidando esforços para enfrentar os problemas que persistem e consolidar os avanços já alcançados, este PPA foi desenhado a partir dos seguintes objetivos centrais:



- Seguir ampliando a qualidade dos serviços públicos prestados no município, sobretudo nas áreas da Saúde, Educação e Transportes;
- Seguir reduzindo a grande diferença de qualidade entre a educação pública e a educação privada, a fim de garantir maior igualdade de oportunidades para todos jovens e crianças cariocas;
- Seguir capacitando o carioca para o mercado de trabalho e atraindo cada vez mais emprego e renda;
- Manter a responsabilidade com a gestão financeira do Município e a eficiência da máquina da Prefeitura, garantindo a valorização dos profissionais do serviço público;
- Continuar reduzindo os alarmantes níveis de pobreza e indigência;
- Seguir ampliando os investimentos sociais e infraestruturantes da Prefeitura, sobretudo nos bairros da Zona Norte, da Zona Oeste e nas comunidades e favelas;
- Criar um amplo programa de conscientização para a cidadania nas escolas e nos espaços coletivos com o propósito de melhorar o respeito do carioca em relação ao próximo e ao patrimônio público;

Além disso, os resultados obtidos por meio da participação popular no processo de elaboração do Plano Estratégico 2025-2028, realizado entre janeiro e março de 2025 pela plataforma participa.rio, também subsidiaram a definição das prioridades na elaboração do Projeto de Lei do Plano Plurianual 2026-2029, bem como na definição das metas e prioridades para o orçamento anual de 2026.

Para a concretização de tais objetivos, o PPA 2026-2029 incorporou as metas e resultados esperados pelo Plano Estratégico 2025-2028 sem obstar a continuidade dos serviços públicos cotidianamente prestados à sociedade carioca, com empenho e ética, pelos órgãos e entidades municipais. Esse fato expressa a mais marcante distinção existente entre tais planos, visto que a abrangência do PPA inclui não apenas atividades consideradas estratégicas pela gestão, mas sobretudo aquelas que fazem parte da missão institucional dos órgãos e entidades municipais e que funcionam independentemente das escolhas políticas das autoridades governamentais.

Para além das diferenças de escopo, é inegável a importância de o planejamento municipal ser pensado de forma coesa. Diante disso, neste ciclo, o alinhamento entre Plano Plurianual e Plano Estratégico é materializado nos



resultados e impactos gerados à sociedade carioca, de forma que as Iniciativas Estratégicas do Plano Estratégico estejam distribuídas pelos Programas, Ações e Produtos que formam o PPA a partir do objetivo comum que visam alcançar.

Considerando essa proposta, o PPA 2026-2029 está estruturado nos mesmos eixos temáticos que formam o Plano Estratégico 2025-2028:

- **Eixo Civilidade e Segurança (CSE)**, que almeja, por meio de Programas e Ações voltados à segurança urbana, à educação para o trânsito e à participação social, criar uma cidade mais segura, respeitosa e harmoniosa, promovendo o bem-estar, a civilidade e a cidadania.
- **Eixo Infraestrutura, Prevenção a Desastres e Resiliência (IPR)**, que visa requalificar a infraestrutura urbana e os transportes, tornando a cidade mais resiliente a desastres e a mudanças climáticas por meio da gestão sustentável de áreas verdes e de recursos hídricos.
- **Eixo Longevidade, Equidade e Humanidade (LEH)**, que aspira ao enfrentamento das desigualdades, especialmente as relativas às populações vulneráveis e aos grupos historicamente excluídos, abrangendo Programas e Ações dedicados à promoção da saúde e da educação e ao combate à pobreza e à vulnerabilidade social.
- **Eixo Futuro, Economia e Felicidade (FEF)**, que prioriza a geração de oportunidades e o dinamismo econômico por intermédio da inovação, do turismo e da economia criativa, visando ao fortalecimento do empreendedorismo, ao fomento à dignidade no emprego e à promoção do bem-estar e da felicidade da população carioca.
- **Eixo Equilíbrio Fiscal, Boa Gestão e Governança (GOV)**, que se dedica a promover uma gestão pública eficiente e transparente, consolidando o equilíbrio financeiro, a modernização administrativa, o planejamento eficaz e a transparência para fortalecer a confiança da população nas instituições públicas municipais.

Os Programas que compõem os Eixos Temáticos estão detalhados no Anexo III do Projeto de Lei.

Adicionalmente, o PPA 2026-2029 contempla ainda os Programas a cargo da Câmara Municipal, do Tribunal de Contas do Município e os demais Programas de Gestão do Poder Executivo Municipal, que oferecem serviços à própria



municipalidade, garantindo suporte necessário à execução das políticas públicas definidas nos Programas Finalísticos.

A fim de realizar as despesas necessárias à efetiva concretização de todas as políticas públicas acima indicadas, foram estimadas as receitas sintetizadas no quadro abaixo.

R\$ médios de 2026

| Receitas Quadriênio 2026-2029 |                        |
|-------------------------------|------------------------|
| DISCRIMINAÇÃO                 | QUADRIÊNIO 2026-2029   |
| Recursos do Tesouro           | 155.649.279.536        |
| Recursos de Outras Fontes     | 41.562.036.192         |
| <b>RECEITA TOTAL</b>          | <b>197.211.315.728</b> |

Esses valores, meramente indicativos do volume de recursos que podem ser mobilizados no quadriênio, não constituem limite à programação de despesas nas Leis Orçamentárias Anuais e foram estimados utilizando-se as expectativas para as variáveis macroeconômicas apresentadas na tabela adiante.

| PARÂMETROS ECONÔMICOS PARA O QUADRIÊNIO 2026-2029 |        |        |        |        |
|---------------------------------------------------|--------|--------|--------|--------|
| Indicadores                                       | 2026   | 2027   | 2028   | 2029   |
| PIB real ano (%)                                  | 1,70%  | 2,00%  | 2,00%  | 2,00%  |
| IPCA ano (%)                                      | 4,51%  | 4,00%  | 3,78%  | 3,78%  |
| IGP-M ano (%)                                     | 4,59%  | 4,00%  | 4,00%  | 4,00%  |
| Câmbio final (R\$/US\$)                           | 5,95   | 5,86   | 5,85   | 5,85   |
| Taxa final de Juros (%)                           | 12,50% | 10,50% | 10,00% | 10,00% |

Fonte: BCB - Relatório Focus - Expectativas de Mercado (25/04/2025).

\*Ano 2029 Indicadores - Repetido Projeção Ano 2028

As receitas projetadas para o período distribuem-se pelos Programas que compõem os Eixos Temáticos e pelos Programas de Gestão de acordo com a seguinte estrutura:



R\$ médios de 2026

| <b>PROGRAMAS POR EIXO TEMÁTICO E PROGRAMAS DE GESTÃO</b>                    | <b>VALOR TOTAL DO QUADRIÊNIO</b> |
|-----------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|
| Programas do Eixo Cívildade e Segurança (CSE)                               | 1.001.778.122                    |
| Programas do Eixo Infraestrutura, Prevenção a Desastres e Resiliência (IPR) | 18.913.033.714                   |
| Programas do Eixo Longevidade, Equidade e Humanidade (LEH)                  | 30.299.286.439.                  |
| Programas do Eixo Futuro, Economia e Felicidade (FEF)                       | 1.507.294.491                    |
| Programas do Eixo Equilíbrio Fiscal, Boa Gestão e Governança (GOV)          | 660.270.496                      |
| Programas de Gestão (GES)                                                   | 144.829.652.464                  |
| <b>TOTAL GERAL</b>                                                          | <b>197.211.315.728</b>           |

Em face do exposto, conto com o apoio dessa Casa Legislativa na apreciação do presente Projeto de Lei, na certeza de que os eminentes vereadores reconhecerão nele uma visão integrada e sustentável do futuro da cidade e apoiarão as instituições públicas municipais no trabalho em prol da construção de um Rio mais justo, criativo, solidário, desenvolvido e ambientalmente responsável.

Sigamos avançando!

**EDUARDO PAES**  
Prefeito



Assinado digitalmente por EDUARDO DA COSTA PAES - 29/08/2025 às 18:19:39.  
Documento Nº: 11836008.94432303-8578 - consulta à autenticidade em  
<https://acesso.processo.rio/sigaex/public/app/autenticar?n=11836008.94432303-8578>



SMFPRO202528264V01